



Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура Курганской области

**Шадринская
межрайонная прокуратура**

ул. Михайловская, 80, г. Шадринск, 641870

12/11.2015 № 7-14/2-2015

Директору ГБУ «Геронтологический
центр «Спутник»

Савину А.Ю.

Истину мно
Савиной А.Ю.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
федерального законодательства

Шадринской межрайонной прокуратурой 06.11.2015 на основании задания прокуратуры Курганской области от 20.10.2015 № 14-704-2015 проведена проверка законодательства о противодействии коррупции деятельности государственного бюджетного учреждения «Геронтологический центр «Спутник», расположенного по адресу: Мальцевский тракт, 18, г. Шадринск, Курганская область (далее – ГБУ «Геронтологический центр «Спутник»).

Согласно ч. 12 ст. 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» к основным направлениям деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции относятся обеспечение открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с п. 3 ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон 44-ФЗ) закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд признается совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 64 Закона № 44 –ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В соответствии с п. 6 ст. 42 Закона № 44 –ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона должна содержаться информация, в том числе срок, место и порядок подачи заявок участников закупки.

Исходя из ч.2 ст. 63 Закона № 44 -ФЗ в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В соответствии со ст. 191 Гражданского кодекса РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной

12.11.2015
Директор ГБУ "ГЦ" "Спутник"

даты или наступления события, которыми определено его начало.

Таким образом, период между днем опубликования извещения и днем окончания срока подачи заявок должен составлять 7 дней.

В ходе проверки установлено, что ГБУ «Геронтологический центр «Спутник» в сети интернет на сайте <http://zakupki.gov.ru> 29.07.2015 разместило извещение № 0343200011315000003 о проведении электронного аукциона на ремонт жилых помещений и путей эвакуации на сумму 206 тыс. 279 руб. 34 коп.

Согласно извещению, датой окончания срока подачи заявок определено 05.08.2015.

Таким образом, период между датой размещения извещения и датой окончания срока подачи заявок составил менее 7 дней.

При этом в силу п. 9 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под недобросовестной конкуренцией понимаются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Сокращение сроков подачи заявок на участие в аукционе посягает на установленный Законом № 44-ФЗ порядок осуществления закупок для государственных или муниципальных нужд, ограничивая круг потенциальных участников аукциона, негативно влияя на развитие конкуренции.

Также существенная угроза общественным отношениям в данном случае заключается в пренебрежительном отношении должностного лица к исполнению должностных обязанностей.

Согласно ч. 4 ст. 34 Закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом

В силу ч. 5 ст. 34 Закона № 44 -ФЗ штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно ч. 8 ст. 34 Закона № 44 -ФЗ штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно п. 2 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)),

и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом", утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 N 1063 (далее – Правила), размер штрафа, определенный с учетом положений законодательства Российской Федерации, устанавливается в контракте в фиксированном виде в соответствии с настоящими Правилами.

В соответствии с пп. а п. 4 Правил за ненадлежащее исполнение поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы 10 процентов цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей.

Согласно пп. а п. 5 Правил за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы 2,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей.

Таким образом, положения ч. 4, ч. 5, ч. 8 ст. 34 Закона № 44 –ФЗ, п. 4, п. 5 Правил определяют обязательность включения не только условия об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, но и закрепление размера штрафа в фиксированной сумме и порядка его определения, являются императивными нормами.

Вопреки приведенным требованиям проект контракта по закупке № 0343200011315000003 на ремонт жилых помещений и путей эвакуации на сумму 206 тыс. 279 руб. 34 коп. не содержит условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом в виде закрепления размера штрафа заказчика и подрядчика в фиксированной сумме и порядка его определения согласно Правилам.

Аналогичное нарушение выявлено в проектах контрактов по закупке № 0343200011315000002 на приобретение физиотерапевтического оборудования (аппарат электросна) на сумму 95 тыс. 833 руб. 33 коп., по закупке № 0343200011315000001 на приобретение резервного источника питания на сумму 622 тыс. 045 руб. 74 коп.

В соответствии с ч. 7 ст. 34 Закона № 44 – ФЗ пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно п. 6 Правил пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательства, предусмотренного

контрактом, и устанавливается в размере не менее одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Таким образом, положения ч. 4, ч. 7 ст. 34 Закона № 44 –ФЗ, п. 6 Правил определяют обязательность включения не только условия об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, но и закрепление порядка определения пени.

В нарушение приведенным требованиям в проекте контракта по закупке № 0343200011315000002 на приобретение физиотерапевтического оборудования (аппарат электросна) на сумму 95 тыс. 833 руб. 33 коп. начисление пени за каждый день просрочки исполнения поставщиком обязательства не предусмотрено.

Аналогичное нарушение выявлено в проекте контракта по закупке по закупке № 0343200011315000001 на приобретение резервного источника питания на сумму 622 тыс. 045 руб. 74 коп.

Вышеуказанное свидетельствует о системном характере выявленного нарушения и отсутствии оснований для признания его малозначительным.

Выявленные нарушения действующего законодательства стали возможны в связи с ненадлежащим исполнением своих должностных обязанностей программистом Базыльниковым И.А.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О Прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием должностного лица межрайонной прокуратуры и принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений федерального законодательства, причин и условий, им способствующих.
2. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности программиста Базыльникова И.А.
3. О результатах рассмотрения представления сообщить в межрайонную прокуратуру в письменной форме в установленный законом месячный срок.

Заместитель межрайонного прокурора

младший советник юстиции



А.В. Усольцев